

ADMINISTRAÇÃO TRIBUTÁRIA MUNICIPAL

PROVA VIRTUAL EDITORA DIALÉTICA

CONSELHO EDITORIAL



Alexandre G. M. F. de Moraes Bahia
André Luís Vieira Elói
Antonino Manuel de Almeida Pereira
António Miguel Simões Caceiro
Bruno Camilloto Arantes
Bruno de Almeida Oliveira
Bruno Valverde Chahaira
Catarina Raposo Dias Carneiro
Christiane Costa Assis
Cintia Borges Ferreira Leal
Claudia Lambach
Cristiane Wosniak
Eduardo Siqueira Costa Neto
Elias Rocha Gonçalves
Evandro Marcelo dos Santos
Everaldo dos Santos Mendes
Fabiani Gai Frantz
Fabiola Paes de Almeida Tarapanoff
Fernando Andacht
Flávia Siqueira Cambraia
Frederico Menezes Breyner
Frederico Perini Muniz
Giuliano Carlo Rainatto
Gláucia Davino
Helena Maria Ferreira
Hernando Urrutia
Izabel Rigo Portocarrero
Jamil Alexandre Ayach Anache
Jean George Farias do Nascimento
Jorge Douglas Price
Jorge Manuel Neves Carrega
José Carlos Trinca Zanetti
Jose Luiz Quadros de Magalhaes
Josiel de Alencar Guedes
Juvencio Borges Silva
Konradin Metze
Laura Dutra de Abreu
Leonardo Avelar Guimarães
Lidiane Mauricio dos Reis

Ligia Barroso Fabri
Livia Malacarne Pinheiro Rosalem
Luciana Molina Queiroz
Luiz Carlos de Souza Auricchio
Luiz Gustavo Vilela
Manuela Penafria
Marcelo Campos Galuppo
Marco Aurélio Nascimento Amado
Marcos André Moura Dias
Marcos Antonio Tedeschi
Marcos Pereira dos Santos
Marcos Vinício Chein Feres
Maria Walkiria de Faro C Guedes Cabral
Marilene Gomes Durães
Mateus de Moura Ferreira
Mauro Alejandro Baptista y Vedia Sarubbo
Milena de Cássia Rocha
Mirian Tavares
Mortimer N. S. Sellers
Nígela Rodrigues Carvalho
Paula Ferreira Franco
Pilar Coutinho
Rafael Alem Mello Ferreira
Rafael Vieira Figueiredo Sapucaia
Rayane Araújo
Regilson Maciel Borges
Régis Willyan da Silva Andrade
Renata Furtado de Barros
Renildo Rossi Junior
Rita de Cássia Padula Alves Vieira
Robson Jorge de Araújo
Rogério Luiz Nery da Silva
Romeu Paulo Martins Silva
Ronaldo de Oliveira Batista
Susana Costa
Sylvana Lima Teixeira
Vanessa Pelerigo
Vitor Amaral Medrado
Wagner de Jesus Pinto

HELTON KRAMER LUSTOZA

ADMINISTRAÇÃO TRIBUTÁRIA MUNICIPAL

ESTRATÉGIAS AVANÇADAS PARA
EFICIÊNCIA NA ARRECADAÇÃO



DIALÉTICA
EDITORA

Todos os direitos reservados. Nenhuma parte desta edição pode ser utilizada ou reproduzida – em qualquer meio ou forma, seja mecânico ou eletrônico, fotocópia, gravação etc. – nem apropriada ou estocada em sistema de banco de dados, sem a expressa autorização da editora.

Copyright © 2024 by Editora Dialética Ltda.
Copyright © 2024 by Helton Kramer Lustoza.



DIALÉTICA
EDITORA

f /editoradialetica

@editoradialetica

www.editoradialetica.com

EQUIPE EDITORIAL

Editores

Profa. Dra. Milena de Cássia de Rocha
Prof. Dr. Rafael Alem Mello Ferreira
Prof. Dr. Tiago Aroeira
Prof. Dr. Vitor Amaral Medrado

Coordenadora Editorial

Kariny Martins

Produtora Editorial

Yasmim Amador

Controle de Qualidade

Maria Laura Rosa

Capa

Maria Eduarda Steola

Diagramação

Maria Eduarda Steola

Preparação de Texto

José Rômulo

Revisão

Responsabilidade do autor

Auxiliar de Bibliotecária

Laís Silva Cordeiro

Assistentes Editoriais

Ludmila Azevedo Pena
Thaynara Rezende

Estagiários

Giovana Teixeira Pereira
Maria Cristiny Ruiz



Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP)

L972a Lustoza, Helton Kramer.

Administração Tributária Municipal : estratégias avançadas para eficiência na arrecadação / Helton Kramer Lustoza. – São Paulo : Editora Dialética, 2024.
280 p.

Bibliografia.
ISBN 978-65-270-1946-6

1. Administração Tributária Municipal. 2. Direito Tributário.
3. Administração. I. Título.

CDD-340

APRESENTAÇÃO

Descubra os segredos por trás do sucesso na administração tributária municipal com este livro essencial! Cheio de insights valiosos, apresenta metodologias comprovadas para impulsionar o monitoramento e recuperação do crédito tributário em sua cidade.

O autor, com sua experiência na administração pública e sua posição como professor instrutor na Escola de Gestão do Tribunal de Contas do Estado, não apenas compartilha seu conhecimento, mas também fornece orientações práticas para os gestores municipais.

Explore estratégias eficazes já utilizadas pela Administração Tributária e descubra as melhores práticas tributárias consagradas nacionalmente, apresentando boas práticas fiscais já aprovadas pelos Tribunais de Contas estaduais e aplicadas nos entes municipais.

Este livro é um guia indispensável para aqueles que buscam aprimorar suas habilidades e alcançar o sucesso na gestão tributária municipal.

Prepare-se para transformar sua abordagem e maximizar os resultados!

PROVA VIRTUAL EDITORA DIALÁETICA

SUMÁRIO

CAPÍTULO 01

EFICIÊNCIA DA ADMINISTRAÇÃO TRIBUTÁRIA 13

1.01 – COMPETÊNCIA TRIBUTÁRIA MUNICIPAL	15
1.02 – EFICIÊNCIA NA ARRECADAÇÃO TRIBUTÁRIA E SUSTENTABILIDADE FINANCEIRA DOS MUNICÍPIOS	19
1.03 – REPENSAR A FORMA DE CONCESSÃO DE BENEFÍCIOS FISCAIS	24
1.05 – IMPLEMENTAÇÃO DE UM COMPLIANCE NA ADMINISTRAÇÃO TRIBUTÁRIA	29
1.06 – CRIAÇÃO DE PROGRAMAS DE CONFORMIDADE	34
1.07 – UTILIZAÇÃO DE TECNOLOGIA EM LARGA ESCALA	35
1.09 – ANÁLISE DO AMBIENTE ARRECADATÓRIO MUNICIPAL	37
1.10 – CONVÊNIO COM A RECEITA FEDERAL DO BRASIL (RFB) E OUTROS ÓRGÃOS PÚBLICOS	39
1.11 – ATUALIZAÇÃO DO CADASTRO IMOBILIÁRIO	42
1.12 – CRIAÇÃO DE FORÇA TAREFA PARA FISCALIZAÇÃO DE ALGUS SETORES DE SERVIÇOS	43
1.13 – MUNICIPALIZAÇÃO DO IMPOSTO TERRITORIAL RURAL (ITR)	44
1.14 – ALVARÁ DE FUNCIONAMENTO, CADASTROS MUNICIPAIS E A LEI DE LIBERDADE ECONÔMICA FEDERAL	46
1.15 – RETENÇÃO DO IMPOSTO DE RENDA PELO MUNICÍPIO	53
1.16 – REURB E A ARRECADAÇÃO DE IMÓVEIS ABANDONADOS	56
1.17 – BOAS PRÁTICAS TRIBUTÁRIAS: EXPERIÊNCIA DE SUCESSO DE PORTO ALEGRE/RS	62

1.18 – BOAS PRÁTICAS TRIBUTÁRIAS: A EXPERIÊNCIA DE SUCESSO DE SÃO CAETANO DO SUL/SP	63
1.19 – INVESTIMENTO MUNICIPAL PARA EXPLORAÇÃO DE LOTERIAS	63

CAPÍTULO 02

COBRANÇA ADMINISTRATIVA E GERENCIAMENTO DA DÍVIDA ATIVA 65

2.01 – ADMINISTRAÇÃO TRIBUTÁRIA	67
2.02 – GESTÃO EFICIENTE DA DÍVIDA ATIVA MUNICIPAL	71
2.03 – LGDP NA ADMINISTRAÇÃO TRIBUTÁRIA	74
2.04 – TETO PARA EXECUÇÃO FISCAL E PROTESTO DE CDA	88
2.05 – DESISTÊNCIA DE EXECUÇÕES FISCAIS E PROCESSOS JUDICIAIS COM A BAIXA DA DÍVIDA ATIVA	95
2.06 – INSCRIÇÃO DO DEVEDOR EM ORGÃOS DE PROTEÇÃO AO CRÉDITO	98
2.07 – AMPLIAR AS FORMAS DE PAGAMENTO DOS TRIBUTOS (PIX, CARTÃO DE CRÉDITO E CRIPTOATIVOS)	99
2.08 – INVESTIR EM EDUCAÇÃO FISCAL	102

CAPÍTULO 03

TRANSAÇÃO TRIBUTÁRIA NO ÂMBITO MUNICIPAL 103

3.01 – INEFICIÊNCIA DO PROCEDIMENTO DE EXECUÇÃO FISCAL PARA RECUPERAÇÃO DO CRÉDITO TRIBUTÁRIO	105
3.02 – TRANSAÇÃO TRIBUTÁRIA NO CONTEXTO DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA CONSENSUAL	106
3.03 – TRANSAÇÃO TRIBUTÁRIA NO ÂMBITO DA UNIÃO FEDERAL	112
3.03 – TRANSAÇÃO TRIBUTÁRIA NO ÂMBITO DO MUNICÍPIO DE SÃO PAULO	115
3.04 – MEDIAÇÃO TRIBUTÁRIA E A EXPERIÊNCIA DE PORTO ALEGRE-RS	117
3.05 – TRANSAÇÃO TRIBUTÁRIA NO ÂMBITO DO MUNICÍPIO DE BLUMENAU-SC	118

3.06 – TRANSAÇÃO TRIBUTÁRIA COMO UM MEIO EFICIENTE PARA RECUPERAÇÃO DO CRÉDITO TRIBUÁRIO E NÃO TRIBUTÁRIO MUNICIPAL	121
---	-----

CAPÍTULO 04

ESTRATÉGIAS DE RECUPERAÇÃO NA EXECUÇÃO FISCAL

4.01 – APLICAÇÃO DO TEMA 1184 E DA RESOLUÇÃO 547/2024 DO CNJ	127
4.02 – NOÇÕES INTRODUTÓRIAS SOBRE A EXECUÇÃO FISCAL	131
4.03 – PROCEDIMENTO DA EXECUÇÃO FISCAL	140
4.04 – LEGITIMIDADE ATIVA (EXEQUENTE)	143
4.05 – LEGITIMIDADE PASSIVA (EXECUTADA)	145
4.06 – RESPONSABILIDADE PESSOAL DO ADMINISTRADOR – INCIDENTE DE DESCONSIDERAÇÃO DA PERSONALIDADE JURÍDICA	147
VI – PRESCRIÇÃO INTERCORRENTE	156
VI – PENHORA E MEIOS COERCITIVOS PARA PAGAMENTO	161
VII – INDISPONIBILIDADE DE BENS	164
VII – FRAUDE À EXECUÇÃO FISCAL	167
IX – CORREÇÃO DE VALORES NAS AÇÕES DE REPETIÇÃO DE INDÉBITO TRIBUTÁRIO	172

CAPÍTULO 05

REFORMA TRIBUTÁRIA E OS IMPACTOS NOS MUNICÍPIOS

5.01 – ASPECTOS GERAIS DA REFORMA TRIBUTÁRIA	181
5.02 – IBS NAS OPERAÇÕES DE SERVIÇOS	183
5.03 – COMITÊ GESTOR DO IBS	185
5.04 – REGRA TRANSITÓRIA DO ISSQN/ICMS PARA O IBS	190
5.05 – ATUALIZAÇÃO DA BASE DE CÁLCULO DO IPTU	192
5.06 – CONTRIBUIÇÃO DE ILUMINAÇÃO PÚBLICA E MONITORAMENTO – COSIP	195
5.07 – ORIENTAÇÃO AOS MUNICÍPIOS	197

CAPÍTULO 06

OPORTUNIDADES TRIBUTÁRIAS NO IMPOSTO SOBRE SERVIÇOS DE QUALQUER NATUREZA - ISSQN 199

6.01 – ASPECTOS GERAIS DO ISSQN	201
6.02 – FISCALIZAÇÃO DO ISSQN SOBRE SERVIÇOS DE INFORMÁTICA	203
6.03 – FISCALIZAÇÃO DO ISSQN SOBRE SERVIÇOS DE CONSTRUÇÃO CIVIL	206
6.04 – FISCALIZAÇÃO DO ISSQN SOBRE ATIVIDADES DE APOSTAS E LOTERIAS	214
6.05 – FISCALIZAÇÃO DO ISSQN SOBRE SERVIÇOS DE COMPARTILHAMENTO DE INFRAESTRUTURA	215
6.06 – FISCALIZAÇÃO DO ISSQN QUANTO AO LOCAL DE PAGAMENTO DE SERVIÇOS MÉDICOS	216
6.07 – FISCALIZAÇÃO DO ISSQN FIXO	220

CAPÍTULO 07

OPORTUNIDADES TRIBUTÁRIAS NO IMPOSTO PREDIAL E TERRITORIAL URBANA – IPTU 225

7.01 – ASPECTOS GERAIS DO IPTU	227
7.02 – FISCALIZAÇÃO DO IPTU DA CESSIONÁRIA DE IMÓVEL PÚBLICO	228
7.03 – FISCALIZAÇÃO DO IPTU DE IMÓVEIS COM CARACTERÍSTICAS RURAIS	232
7.04 – FISCALIZAÇÃO DO IPTU DE LOTEAMENTOS IRREGULARES	236
7.05 – ATUALIZAÇÃO DA BASE DE CÁLCULO (PGV) DO IPTU APÓS A REFORMA TRIBUTÁRIA	241
7.06 – FISCALIZAÇÃO DO IPTU DE IMÓVEIS INCORPORADOS PELO PODER PÚBLICO	245
7.07 – FISCALIZAÇÃO DO IPTU SOBRE IMÓVEL COM RESTRIÇÃO AMBIENTAL	247
7.08 – CRIAÇÃO DE ALÍQUOTAS PROGRESSIVAS E DIFERENCIADAS	250

CAPÍTULO 08

OPORTUNIDADES TRIBUTÁRIAS NO IMPOSTO DE TRANSMISSÃO DE BENS INTERVIVOS (ITBI) 255

8.01 – ASPECTOS GERAIS DO ITBI	257
8.03 – BASE DE CÁLCULO DO ITBI E AVALIAÇÃO IMOBILIÁRIA	264
8.04 – FISCALIZAÇÃO DO ITBI NA SEPARAÇÃO CONSENSUAL E EXCESSO ONEROSO DE PARTILHA	267
8.05 – FISCALIZAÇÃO DO ITBI NO INVENTÁRIO JUDICIAL E EXTRAJUDICIAL	268
8.06 – FISCALIZAÇÃO DO ITBI NA ALIENAÇÃO FIDUCIÁRIA	269
8.07 – POSSIBILIDADE DE ALÍQUOTAS PROGRESSIVAS	271

REFERÊNCIAS